

Aan de Nederlandse leden van het Europese parlement  
van de IMCO-commissie, de TRAN-commissie en de  
EMPL-commissie  
Per e-mail

Onderwerp  
Toegankelijkheidsakte

Datum  
8 september 2017  
Ons kenmerk  
2017/0081/Avd/JB/IC

Geachte Europarlementariër,

Op 14 september 2017 vindt in het Europese parlement de stemming plaats over het IMCO-rapport over de Europese toegankelijkheidsakte. De Europese toegankelijkheidsakte beoogt de toegankelijkheid van producten en diensten in de Europese Unie te harmoniseren. De totstandkoming van deze richtlijn zou een mijlpaal zijn voor de 80 miljoen mensen in de Europese Unie met een beperking.

Het College voor de Rechten van de Mens (het College) onderschrijft het belang van de richtlijn volledig. De richtlijn biedt de mogelijkheid tot een geharmoniseerde inbedding in de gehele EU van het VN-verdrag inzake de rechten van personen met een handicap. Dit Verdrag is door de EU geratificeerd en heeft als doel om mensen met een beperking zelfstandig en op voet van gelijkheid te laten deelnemen aan het maatschappelijk leven.

Toegankelijkheid is een van de grondbeginselen van het Verdrag. Artikel 9 van het Verdrag regelt de toegankelijkheid en schrijft de Staten die partij zijn bij het Verdrag voor passende maatregelen te nemen om personen met een handicap op voet van gelijkheid met anderen de toegang te garanderen tot de fysieke omgeving, tot vervoer, tot informatie en communicatie, en tot andere voorzieningen en diensten die openstaan voor of verleend worden aan het publiek.

Ter voorbereiding op de stemming van 14 september, brengt het College graag de volgende punten onder uw aandacht.

### Reikwijdte

In artikel 1 van het voorstel is bepaald dat de reikwijdte van de richtlijn zich beperkt tot een gelimiteerd aantal goederen en diensten. Het College benadrukt het belang dat de reikwijdte van het voorstel niet verder ingeperkt wordt. Het College wijst er hierbij op dat het VN-verdrag inzake de rechten van personen met een handicap de verplichting oplegt tot het garanderen van algemene toegankelijkheid van in principe alle goederen en diensten die openstaan voor het publiek.

- ***De reikwijdte van het voorstel dient niet verder te worden beperkt.***

### Gebouwde omgeving

In de richtlijn dienen sterkere bepalingen te worden opgenomen voor de gebouwde omgeving dan in het huidige voorstel het geval is (artikel 3, onderdeel 10) en deze bepalingen dienen juridisch bindend te zijn. De producten en diensten die onder de reikwijdte van de richtlijn vallen dienen zich in een omgeving te bevinden die toegankelijk is voor mensen met een beperking. De toegankelijkheid van de gebouwde omgeving van een goed of een dienst is essentieel om te komen tot een gelijkwaardige toegankelijkheid voor mensen met een beperking. Toegang tot een goed of een dienst is immers vaak pas mogelijk als de gebouwde omgeving toegankelijk is. Zo is bijvoorbeeld een toegankelijke ATM in een ontoegankelijke bank zinloos.

- ***Sterke, juridisch bindende bepalingen zijn noodzakelijk voor de gebouwde omgeving.***

Het College constateert dat amendement 99 van het EMCO-rapport geen norm bevat voor al *bestaande* gebouwde omgeving, maar uitsluitend voor *nieuwe* gebouwen (of renovaties aan bestaande gebouwen). Het toezichthoudend orgaan van de Verenigde Naties, het CRPD-comité, maakt in zijn General Comment no. 2 (2014)<sup>2</sup> bij de verplichting tot bereiken van toegankelijkheid onderscheid tussen nieuw te bouwen objecten en voorzieningen en de verplichting om barrières weg te nemen in de bestaande fysieke omgeving. Nieuw te bouwen objecten en voorzieningen moeten direct aan de algemene toegankelijkheidsnormen voldoen, terwijl voor bestaande objecten en voorzieningen geldt dat de toegankelijkheid geleidelijk verwezenlijkt moet worden.

- ***In de richtlijn dient ook een norm voor bestaande gebouwde omgeving te worden opgenomen. Namelijk de verplichting tot geleidelijke verwezenlijking van de toegankelijkheid hiervan.***

Voorts constateert het College dat in amendement 99 als uitzondering is opgenomen dat lidstaten die al wetgeving op dit gebied hebben niet hoeven te voldoen aan de richtlijn voor zover dit al wordt gedekt door die bestaande nationale wetgeving. Zorgpunt is echter dat deze nationale wetgeving lagere toegankelijkheidseisen kan bevatten dan de richtlijn. Het College vindt het dan ook van belang dat de in de richtlijn gestelde toegankelijkheidseisen gelden, ongeacht bestaande nationale wetgeving.

- *De toegankelijkheidseisen in de richtlijn dienen steeds te gelden, ongeacht bestaande nationale wetgeving.*

Het College verzoekt u de in deze brief aangedragen aandachtspunten mee te nemen bij de aankomende stemming op 14 september. Mocht u naar aanleiding van deze brief nog vragen hebben of een toelichting willen, dan kunt u contact (laten) opnemen met Juliette Bonneur, via [J.Bonneur@mensenrechten.nl](mailto:J.Bonneur@mensenrechten.nl) of 030-8883888.

Hoogachtend,

mr. Adriana C.J. van Dooijeweert  
Voorzitter