

Aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijkrelaties
De heer dr. R.H.A. Plasterk
Postbus 20011
2500 EA DEN HAAG

Onderwerp
Internetconsultatie
conceptwetsvoorstel Generieke
digitale infrastructuur (wet GDI)

Datum
23 maart 2017
Ons kenmerk
2017/0017/AvD/JB/LR

Geachte heer Plasterk,

Op 22 december 2016 is het conceptwetsvoorstel ‘Generieke digitale infrastructuur’ opengesteld voor internetconsultatie. Dit wetsvoorstel geeft invulling aan het kabinetsvoornemen tot een digitaal werkende overheid.

Ingevolge artikel 5, tweede lid, van de Wet College voor de Rechten van de Mens heeft het College de bevoegdheid te adviseren over wetsvoorstellen die betrekking hebben op de rechten van de mens. Daarvan is in dit geval sprake. Toegang tot digitale informatie is voor mensen met een beperking van groot belang. Per 14 juli 2016 is in Nederland het VN-verdrag inzake de rechten van personen met een handicap in werking getreden. Doel van het verdrag is om mensen met een beperking zelfstandig en op voet van gelijkheid te laten deelnemen aan het maatschappelijk leven. Nu toegang tot informatie en communicatie van zowel de overheid als van private partijen steeds meer plaatsvindt door middel van digitale middelen, is het van belang dat personen met een beperking hier ook gebruik van kunnen maken. Daarom is toegankelijkheid een van de grondbeginselen van het Verdrag (artikel 3 en nader uitgewerkt in artikel 9). Dit geldt zeker ook voor digitale toegankelijkheid.

Naar het oordeel van het College dient het voorliggende conceptwetsvoorstel op enkele aspecten te worden aangescherpt om zo digitale toegankelijkheid voor mensen met een beperking te kunnen waarborgen. Daarom vraagt het College voor de volgende twee punten bijzondere aandacht.

- Allereerst is het College verheugd dat met dit wetsvoorstel de toegankelijkheidsstandaard ETSI EN 301 549 zal worden aangewezen als de verplicht toe te passen standaard. Het College heeft echter zorgen

over de wijze waarop het toezicht op en de handhaving van deze verplichting in het conceptwetsvoorstel is geregeld. Het College constateert dat de in artikel 12 van het conceptwetsvoorstel opgenomen mogelijkheid tot het opleggen van een bestuurlijke boete niet geldt ten aanzien van het niet voldoen aan de toegankelijkheidsstandaard. Het College maakt uit de Memorie van Toelichting (paragraaf 9.1) op dat ten aanzien van de verplichting tot het toepassen van de toegankelijkheidsstandaard wordt uitgegaan van de eigen verantwoordelijkheid van decentrale overheden tot het naleven van de wet. Omdat deze toegankelijkheidsstandaard essentieel is voor de participatie van mensen met een beperking, acht het College dit te vrijblijvend. De verplichting om de toegankelijkheidsstandaard toe te passen, dient wettelijk afdwingbaar te zijn, te meer omdat veel lagere overheden nog niet voldoen aan de toegankelijkheidseisen. Daarom is het noodzakelijk dat in het wetsvoorstel bepalingen worden opgenomen voor concreet toezicht en controle op deze verplichting en bepalingen over bestuurshandhaving met bijbehorende bestuurlijke sancties.

- In artikel 8 van het conceptwetsvoorstel is bepaald dat bestuursorganen en organisaties moeten voldoen aan ‘regels met betrekking tot de werking, betrouwbaarheid en beveiliging van de toegang tot elektronische dienstverlening die zij in stand houden.’ In deze wetsbepaling wordt het element ‘toegankelijkheid voor een ieder’ niet genoemd. Het College is van oordeel dat het belangrijk is dit element wel expliciet op te nemen in de wettekst vanwege het grote belang van digitale toegankelijkheid voor mensen met een beperking.

Het College verzoekt u de in deze brief aangedragen punten te betrekken bij de behandeling van het conceptwetsvoorstel. Mocht u naar aanleiding van deze brief nog vragen hebben of een toelichting willen, dan kunt u contact (laten) opnemen met Juliette Bonneur, via j.bonneur@mensenrechten.nl of tel: 030-8883888.

Een gelijklopende brief is naar uw collega de heer Kamp verzonden.

Hoogachtend,

mr. Adriana C.J. van Dooijeweert
Voorzitter